

Hosted by The Mayflower School



**SharkMUN**  
Model United Nations Conference

TOPIC A

# Reforma de pensiones

**Chilean Senate**



**Head Chair: Arantza Garralaga**  
**Deputy Chair: Trinidad Martínez**

# Chilean Senate

## Topic A: **Reforma de pensiones**

### Introducción

Durante más de cuatro décadas, el sistema de pensiones chileno ha sido objeto de intenso debate y escrutinio. Durante décadas, el gobierno chileno ha luchado por equilibrar la naturaleza privada del sistema con la necesidad de protección social. Inicialmente, fue un modelo pionero al pasar en 1981 de un sistema estatal de reparto a uno privatizado. Posteriormente, se transformó en un sistema de capitalización individual administrado por Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) privadas. Desde entonces, el sistema ha enfrentado críticas. Si bien fue diseñado para promover el ahorro personal e impulsar el crecimiento económico, la realidad ha estado lejos de los ideales.

Muchos chilenos enfrentan escasos beneficios de jubilación, siendo especialmente vulnerables los trabajadores de bajos ingresos, las mujeres y quienes han interrumpido sus carreras profesionales. Para 2025, en medio de protestas sociales generalizadas y demandas de reforma, Chile finalmente promulgó una reforma histórica del sistema de pensiones, la más significativa desde la transición de 1981. Este nuevo sistema busca abordar los problemas de desigualdad y los bajos pagos de pensiones, preservando al mismo tiempo un modelo híbrido de contribuciones privadas y públicas. Esta reforma marca un momento crucial en el camino de Chile hacia la creación de un sistema de pensiones más justo y sostenible. Si bien los nuevos cambios son prometedores, su efectividad a largo plazo aún está por verse, y el debate sobre el futuro de las pensiones en Chile está lejos de concluir.

## Definición de términos clave

- **Reforma**

Se refiere al procedimiento que se realiza a fin de modificar, mejorar, enmendar, actualizar o innovar algo. La reforma es un cambio planificado por utilidad y conveniencia en un sistema moderado o, a veces, a una reversión a un estado original o anterior del mismo.



- **Pensiones**

Es una prestación económica destinada a proteger al trabajador al ocurrirle un accidente de trabajo, al padecer una enfermedad o accidente no laborales, o al cumplir al menos 60 años de edad

- **Sistema de pensiones**

El sistema de pensiones en Chile es un sistema de capitalización individual obligatorio, donde los trabajadores cotizan un porcentaje de sus ingresos a cuentas individuales gestionadas por Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). Este ahorro se utiliza para generar pensiones de vejez, invalidez y sobrevivencia.

- **Seguridad social**

Sistema público de prestaciones de carácter económico o asistencial, que atiende necesidades determinadas de la población, como las derivadas de la enfermedad, el desempleo, la ancianidad, etcétera.

## Información

En 1981, durante el régimen militar de Augusto Pinochet, Chile reformó su sistema de pensiones, reemplazando el sistema estatal de reparto por un modelo privatizado de capitalización individual. Bajo este sistema, los trabajadores aportan una parte de sus salarios a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) privadas, que gestionan las cuentas individuales de jubilación. La idea era promover el ahorro personal y estimular los mercados de capitales, pero a lo largo de las décadas, el sistema ha enfrentado fuertes críticas debido a bajas tasas de reemplazo (es decir, las pensiones son demasiado bajas en comparación con los salarios), altas comisiones de administración y falta de cobertura adecuada, especialmente para los trabajadores informales y de bajos ingresos.

## Principales partidos involucrados

- **Democracia Cristiana (DC)**



Es un partido político chileno fundado el 28 de julio de 1957, mediante la unificación de diversos grupos socialcristianos. En la historia del siglo XX en Chile, el PDC ha tenido una posición de centro democrático y reformista, formando generalmente alianzas políticas con la centroizquierda.[4] Teniendo un lugar importante de influencia dentro de la historia política del país,[4] sus principales medidas en la historia de Chile son la «Reforma agraria», la llamada «Chilenización del cobre», así como también su participación en la recuperación democrática en diferentes períodos.

- **Unión Demócrata Independiente (UDI)**



La Unión Demócrata Independiente (UDI) es un partido político chileno de Centroderecha, fundado como movimiento político en 1983 por el abogado, político y profesor universitario Jaime Guzmán junto a Sergio Fernández Fernández, Javier Leturia, Guillermo Elton, Pablo Longueira y Luis Cordero. Sus orígenes ideológicos se remontan al Movimiento Gremial, que surge en la segunda mitad de la década de 1960, específicamente en 1966, en la Pontificia Universidad Católica (PUC), caracterizado por promover la independencia y despolitización de los cuerpos intermedios de la sociedad y por ser opositores a la reforma universitaria.

- **Frente Amplio (FA)**



El Frente Amplio (FA) es un partido político chileno fundado en 2024, heredero de la coalición política homónima y que surgió como resultado de la fusión de los partidos Convergencia Social (CS) y

Revolución Democrática (RD). Conforman la Alianza de Gobierno junto con el Socialismo Democrático y otros partidos de izquierda en la administración del presidente Gabriel Boric. el Frente Amplio se declara profundamente democrático y se define socialista, feminista y ecologista. También se declara como un proyecto político patriótico, latinoamericanista e internacionalista, y proclama la libertad como principio del partido

- **Partido Comunista (PC)**



El Partido Comunista de Chile, cuyos acrónimos son PCCh o PC, es un partido político chileno fundado el 2 de enero de 1922, por Luis Emilio Recabarren, como heredero del Partido Obrero Socialista. El PC se define como de raigambre obrera, campesina e intelectual, inspirado en el pensamiento de Karl Marx y Vladímir Lenin, el marxismo-leninismo. Su origen está estrechamente vinculado al desarrollo del movimiento obrero y social de comienzos del siglo XX, a la difusión del marxismo como filosofía política y al triunfo de la Revolución bolchevique de 1917.

- **Partido Nacional Libertario (PNL)**



El Partido Nacional Libertario (PNL) es un partido político chileno de extrema derecha, fundado en 2024 por Johannes Kaiser junto a otros cuatro diputados, y que actualmente se encuentra legalizado ante el Servicio Electoral de Chile. Si bien el propio partido y Johannes Kaiser prefieren adscribirse a la definición de derecha, se han descrito como reaccionarios o antiprogresistas, y varios medios de comunicación los han catalogado como un partido de extrema derecha.

## Intentos previos para resolver el problema

Bajo la presidencia de Michelle Bachelet (2008), Chile implementó un pilar solidario para abordar las deficiencias del sistema de AFP. Este incluyó una Pensión Básica Solidaria para quienes no tenían ahorros previsionales y un Aporte Previsional Solidario para complementar las pensiones bajas. Esta reforma creó una red de protección social para los más vulnerables, en particular los adultos mayores en situación de pobreza.

Durante el segundo mandato de Bachelet (2014-2015), se formó la Comisión Bravo para estudiar el sistema de pensiones y proponer reformas. Las recomendaciones incluían fortalecer el pilar solidario, aumentar las contribuciones y promover la competencia entre las administradoras de fondos de pensiones. Sin embargo, la fragmentación política impidió su implementación.

El presidente Sebastián Piñera también propuso reformas entre 2019 y 2021, sugiriendo un aumento gradual de las contribuciones patronales (del 10% al 16%) y mecanismos de solidaridad más sólidos. La falta de consenso político, en particular entre los bloques de centroderecha y centroizquierda, frenó el avance.

En enero de 2025, el Congreso chileno aprobó una reforma previsional integral, la primera en 43 años, impulsada por el presidente Gabriel Boric. Sus principales características son: Aumento de la Pensión Universal Garantizada (PGU): de CLP \$193.917 a CLP \$250.000 (~USD \$260–330). Este beneficio está dirigido a los jubilados en el tramo inferior del 90% de ingresos. La creación de un Sistema Mixto de Pensiones: Combina las contribuciones individuales con un componente público solidario. Inspirado en los modelos híbridos europeos, busca garantizar la equidad y la sostenibilidad. Y Reestructuración del Rol de las AFP: Nuevas administradoras de pensiones públicas y privadas ingresarán al mercado. Se rompe el monopolio de las AFP existentes para promover la competencia y reducir las comisiones. Se creará una entidad de inversión pública para gestionar el pilar solidario.

## Posibles soluciones

### 1. Reforma estructural del sistema

- Sistema mixto (reparto + capitalización)
- Combinar el sistema de capitalización individual (AFP) con un componente de reparto solidario financiado por el Estado o los empleadores. Esto permitiría diversificar riesgos y mejorar pensiones bajas. Y la creación de un ente público o sin fines de lucro para establecer una entidad pública o autónoma que administre parte o todo el sistema de pensiones, como alternativa a las AFP. Esto tendría como consecuencia más transparencia y foco en el bienestar del afiliado.

### 2. Aumento de la cotización

- Subir el porcentaje de cotización obligatoria
- Pasar del 10% actual a un 16% o más (como se ha propuesto).
- El aumento podría dividirse entre empleadores (mayor carga) y trabajadores. Cotización patronal
- Incluir una cotización obligatoria del empleador (actualmente no existe en Chile), como ocurre en la mayoría de los países OCDE.

## Referencias

- ChileAtiende. (s. f.). *Reforma de Pensiones: : Cambios, beneficios y fechas clave | ChileAtiende*. ChileAtiende. <https://www.chileatiende.gob.cl/reformadepensiones>
- *Pensiones para Chile - Subsecretaría de Previsión Social*. (s. f.). <https://previsionsocial.gob.cl/pensiones-para-chile/>
- *Instituto de Previsión Social*. (s. f.). <https://www.ips.gob.cl/reforma>
- *Reforma de pensiones – ProVida AFP*. (s. f.). <https://www.provida.cl/reforma-de-pensiones/>
- *Mitos y verdades sobre el sistema de pensiones chileno - SP. Superintendencia de Pensiones - Gobierno de Chile*. (s. f.). <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10401.html>